



# “两步申报”公告解读

---

2019-10-29

## 背景

6月12日国务院常务会提出“要按照推动更高水平对外开放的要求，继续简化一体化通关流程，实施进口概要申报、完整申报“两步申报”通关模式改革，大幅压缩通关时间。”

7月31日，总署发布127号公告，明确两步申报内容、试点海关范围、试点条件等三方面内容。

# 中华人民共和国海关总署

## 公 告

2019年 第127号

《海关总署关于开展“两步申报”改革试点的公告》（公告〔2019〕127号）

为贯彻落实国务院“放管服”改革要求，进一步优化营商环境，促进贸易便利化，海关总署决定在部分海关开展进口货物“两步申报”改革试点。现就有关事项公告如下：

### 一、“两步申报”内容

在“两步申报”通关模式下，第一步，企业概要申报后经海关同意即可提离货物；第二步，企业在规定时间内完成完整申报。

（一）对应税货物，企业需提前向注册地直属海关关税职能部门提交税收担保备案申请；担保额度可根据企业税款缴纳情况循环使用。

- “两步申报” 内容
- 试点海关范围
- “两步申报” 试点条件

# 第一部分：“两步申报”内容



第一步，企业概要申报后经海关同意即可提离货物  
第二步，企业在规定时间内完成完整申报。

## 舱单提前传输

1. 舱单传输义务人按照规定时限和填制规范要求向海关传输舱单数据。
2. 风险防控部门、现场海关对通过逻辑检控和审核的舱单数据实施风险甄别。

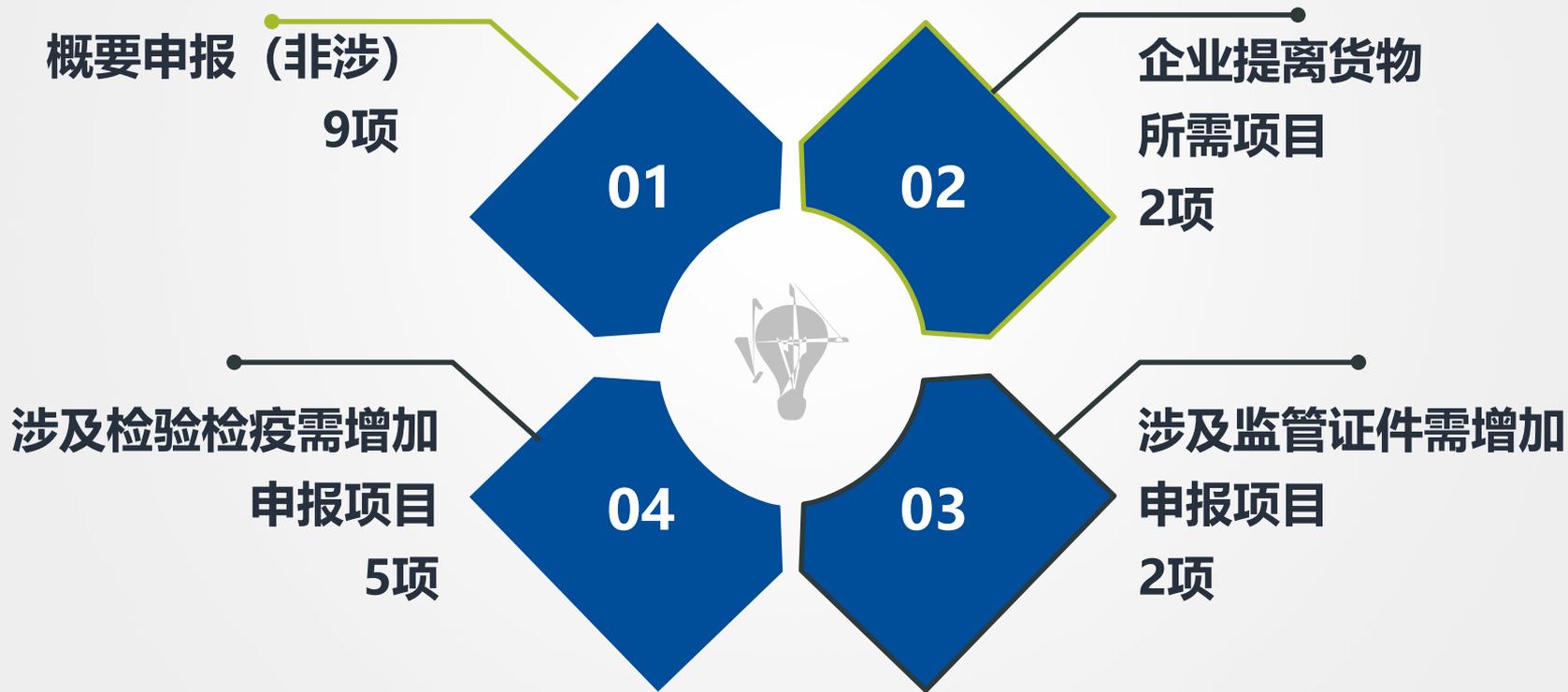
## 税款担保备案

1. 担保方式和担保额度由属地海关受理并审定。
2. 有减免税进口货物要求的，申请人应在概要申报前向主管海关办理减免税审核确认手续。

## 监管证件办理

1. 有监管证件管理要求的，企业应在申报前根据相关规定办理进口所需的监管证件。
2. 检疫准入、境外预检、境外装运前检验等在进口申报前实施的，企业应在申报前根据规定办理相关手续，取得相应的进口批准文件及证明文件。

# 概要申报项目及说明



## 01. 概要申报项目 (9项)

序号	申报项目	项目名称	填报方式
1	企业信息	境内收发货人	必填
2	运输信息	运输方式/运输工具名称及航次号	必填
3		提运单号	必填
4	监管方式	监管方式	必填
5	货物属性	商品编码 (6位)	必填
6		商品名称	必填
7		数量及单位	必填
8		预估总价	必填
9	国别信息	原产国 (地区)	必填

## 02. 企业提离货物所需项目（2项）

序号	来源	项目名称	填报方式
1	舱单自动获取, 企业确认	毛重	必填
2		集装箱号	必填

### 03. 涉及监管证件需增加的申报项目（2项）

序号	申报项目	项目名称	填报方式
1	监管证件号	许可证号/证件编号	必填
2	集装箱信息	集装箱商品项号关系	必填

## 04. 涉及检验检疫需增加的申报项目（5项）

序号	申报项目	项目名称	填报方式
1	商品信息	产品资质（产品许可/审批/备案）	必填
2		完善商品编码（10位）+检验检疫3位	必填
3		货物属性	必填
4		用途	必填
5	集装箱信息	集装箱商品项号关系	必填

## 05. “两步申报” 承诺

- 涉证
- 涉检
- 涉税
- 在规定时限内完整申报

# 申报信息



## 第二部分：“两步申报”试点海关

- 满洲里海关隶属十八里海关
- 杭州海关隶属钱江海关驻下沙办事处、舟山海关
- 宁波海关隶属梅山海关
- 青岛海关隶属烟台海关驻港口办事处、驻机场办事处
- 深圳海关隶属深圳湾海关、蛇口海关
- 黄埔海关隶属新港海关、穗东海关

## 第三部分：“两步申报”试点条件

- 境内收发货人信用等级是一般信用及以上的
- 经由试点海关实际进境货物的
- 涉及的监管证件已实现联网核查的

转关业务暂不适用“两步申报”模式

# “两步申报” 适用企业



## 一般信用及以上企业

“两步申报”作为一项普惠制的申报模式，一般信用及以上企业实际进境货物可适用。试点期间选择认证及以上企业。

## “两步申报” 黑名单



设立“两步申报”黑名单，对不如实申报、不配合海关实施目的地查验、未能在完整申报后按期缴纳税款等，企业纳入黑名单，暂停“两步申报”资格。



## 概要申报负面清单

设立“概要申报”负面清单，对部分商品禁止采用不涉证、不涉检方式，如固废等。

# 特别说明

一线进口入海关特殊监管区域保税货物采用“两步申报”的，先概要申报由口岸提离货物，入区后申报保税核注清单并生成完整申报的报关单。



(二期) 企业可选择一次申报完整申报信息的作业方式，即企业一次性完成报关单全部申报要素及随附单证电子信息的提交确认，海关分步进行风险甄别排查处置，先甄别排查处置安全准入风险并允许货物提离，后分析处置税收风险完成报关单放行。



**欢迎使用 “两步申报”**